



Optimiser nos pratiques
Réduire les inégalités sociales de santé
Promouvoir le développement durable

2013

Optimiser nos pratiques, réduire les inégalités sociales de santé et promouvoir un développement durable

Le présent document a été élaboré dans le cadre des travaux de la 63^e Commission permanente de coopération franco-québécoise, qui a réuni des partenaires français (Agence régionale de santé Île-de-France et Institut national de prévention et d'éducation pour la santé) et québécois (Institut national de santé publique du Québec, Réseau québécois de Villes et Villages en santé, Ministère de la Santé et des Services sociaux, Québec en Forme, Agence de la santé et des services sociaux de Laval).

Il s'adresse aux décideurs régionaux ou locaux et montre comment l'action pour prévenir les problèmes liés au poids peut rejoindre les préoccupations du développement durable et celles de la lutte contre les inégalités sociales de santé. Il propose des stratégies d'action dans une approche globale et partenariale.

En même temps que ce document, paraît une autre publication destinée à l'ensemble des intervenants susceptibles d'agir sur les problèmes liés au poids. Les stratégies et cibles d'intervention pour orienter l'action y sont approfondies et détaillées.

De nouvelles perspectives stratégiques pour agir sur les problèmes liés au poids

D'une part, les décideurs locaux et régionaux dans un contexte budgétaire restreint sont incités à davantage d'efficacité et d'efficience. D'autre part, ils sont aussi appelés à agir sur des problématiques et des réalités de plus en plus complexes qui ne peuvent être résolues par un seul secteur. Chacune de ces problématiques demande de nouvelles approches, des objectifs, des interventions et des outils spécifiques. Or, très souvent, elles ont des causes et des solutions communes.

C'est le cas des problèmes liés au poids. Ils requièrent la mobilisation de tous les niveaux décisionnels, d'acteurs d'horizons très différents. Ils nécessitent également des stratégies visant l'ensemble des déterminants qui jouent en faveur ou défaveur de l'adoption d'habitudes de vie saines. Plusieurs de ces déterminants sont communs à d'autres grands enjeux de société, notamment le développement durable et la réduction des inégalités et territoriales sociales de santé.

Il faut donc dépasser les logiques de cloisonnement pour donner un sens concret aux termes de partenariat, d'ouverture et de travail en réseau. Cela consiste à se doter d'objectifs communs et à rendre convergentes et complémentaires les différentes stratégies déployées afin d'éviter la juxtaposition des politiques publiques et des dispositifs qui en découlent. Par une action plus collaborative, des améliorations peuvent être apportées dans une meilleure compréhension des rôles de chacun et dans le développement d'actions coordonnées, une voie prometteuse pour agir sur différentes problématiques, dont celle du poids.

Prévention des problèmes liés au poids, équité en santé, développement durable - des préoccupations convergentes

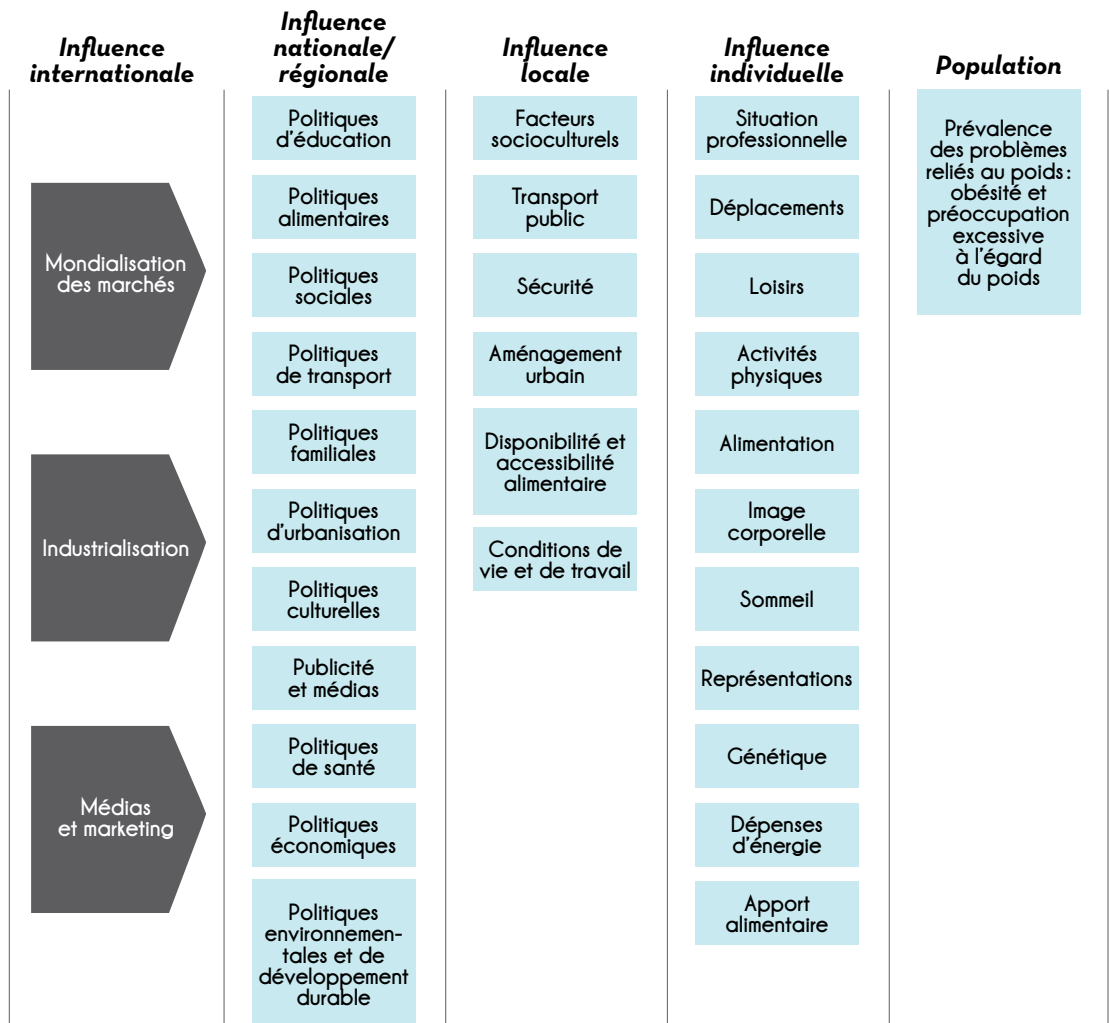
Les problèmes liés au poids ne relèvent pas de la seule responsabilité individuelle. Leurs causes sont beaucoup plus complexes et nombreuses. L'effet cumulatif des multiples transformations dans nos sociétés a contribué au mode de vie plus sédentaire et à une modification profonde des habitudes alimentaires.

Par ailleurs, l'environnement dans lequel on vit exige une image corporelle difficile à atteindre. Au-delà du choix des personnes, notre environnement moderne ne facilite pas les choix favorables au maintien d'un poids santé, à l'alimentation saine ou à un mode de vie physiquement actif.

Aussi, les déterminants des problèmes liés au poids ne se distribuent pas uniformément à travers les groupes sociaux et les territoires. Par conséquent, la prévalence de ces problèmes peut ne pas avoir la même intensité dans les différentes strates de la société et affecter davantage les populations plus défavorisées.

La toile causale des problèmes liés au poids illustre clairement l'interaction entre les différents déterminants, à la fois individuels et collectifs.

Toile causale des facteurs influençant les problèmes reliés au poids



Tous les facteurs présentés dans la toile causale constituent autant de points d'intervention possibles pour lutter contre les problèmes liés au poids et créer des environnements favorisant leur prévention. Ces environnements renvoient à l'ensemble des éléments de nature physique, socioculturelle, politiques et économiques qui exercent une influence positive sur l'alimentation, la pratique d'activités physiques, l'image

corporelle et l'estime de soi. Les éléments de la toile causale doivent être considérés dans leur réalité objective ou perçue, ainsi que dans la complexité de leurs interrelations. La création de cet environnement favorable appelle bien entendu à un partage des responsabilités et une complémentarité entre les acteurs qui détiennent les divers leviers d'action.

Partage des responsabilités

Responsabilité collective

Exemples d'actions des collectivités/communautés

Concertation intersectorielle, groupes de citoyens ou coalitions, initiatives issues de corporations, programmes en milieu de travail, programmes d'activités physiques après l'école, éclairage des rues, animation du milieu, groupes de marche, groupes d'entraide, cuisines collectives, etc.



Exemples d'actions des gouvernements

Politiques alimentaires, aménagement du territoire, politique de transport, politique familiale, contrôle des produits amaigrissants, de l'industrie alimentaire, de la publicité, etc.

Exemples d'actions des individus

Augmentation des connaissances, interventions de motivation des choix personnels, développement d'outils, etc.

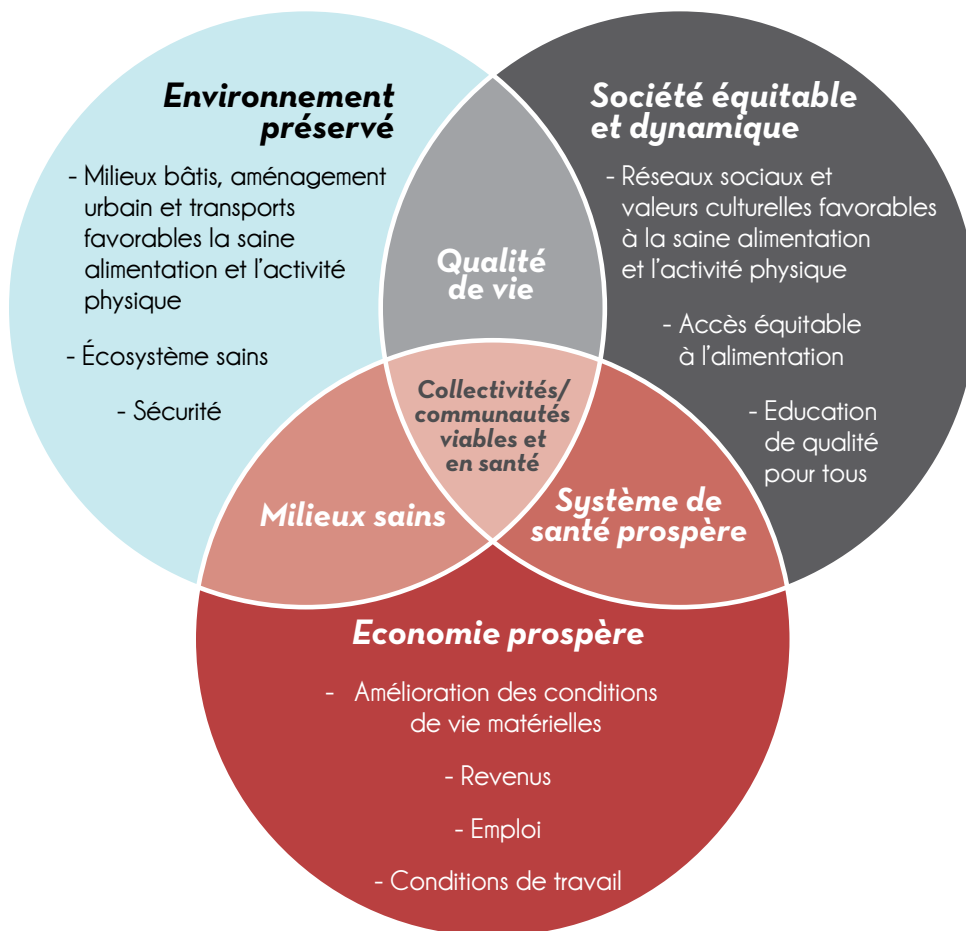
Responsabilité individuelle

Développement durable et problèmes liés au poids

Les déterminants des problèmes liés au poids et les 3 piliers du développement durable sont étroitement associés. Les facteurs qui causent les problèmes liés au poids sont souvent en lien avec des modes non viables de développement, comme les inégalités sociales persistantes, la dégradation des ressources et de l'environnement.

AGIR ENSEMBLE POUR PRÉVENIR LES PROBLÈMES LIÉS AU POIDS et pour assurer un développement durable implique des démarches analogues, nécessairement globales, partenariales et participatives. Prévenir les problèmes liés au poids et répondre aux exigences du développement durable c'est donc souvent nourrir une même finalité : créer des collectivités/communautés viables, équitables et en santé.

Relations entre les déterminants des problèmes liés au poids et les piliers du développement durable



Des stratégies prometteuses

Quatre stratégies « prometteuses » pour agir sur les problèmes liés au poids dans une optique de développement durable et de réduction des inégalités sociales de santé contribuent à orienter la mise en œuvre des interventions dans une dynamique d'efficacité et d'efficacéité.

1 Renforcer la capacité d'agir et la participation citoyenne

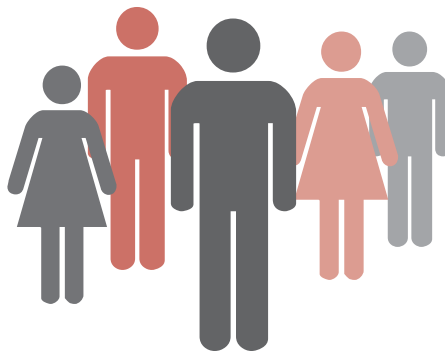
Cette stratégie consiste à donner les moyens d'agir à tous les groupes de la société en les associant de façon équitable à la prise de décisions, et à instaurer durablement un cadre de participation sociale. La participation citoyenne permet de renforcer les aptitudes de la population et d'adapter les interventions entreprises pour des besoins, particulièrement au niveau local.

- Favoriser le développement des compétences par la connaissance et la reconnaissance des forces du milieu et de ses membres, l'accès à la formation, le renforcement de la confiance et les savoir-faire en matière d'action collective ;
- Identifier des animateurs, des leaders, et des projets dans lesquels les gens se reconnaissent ;
- Prévoir des lieux ou des occasions variées et flexibles pour permettre aux personnes de parler, de décider, d'être informées et de se mettre en action ;
- Adopter un langage adapté et rendre l'information disponible et compréhensible pour divers groupes ;
- Favoriser la communication positive, l'expression de points de vue divergeant, l'accès et la circulation libre de l'information ainsi que la transparence ;
- Mettre en place des mécanismes qui favorisent l'accessibilité aux activités et initiatives : horaires, transports, etc.

2 Favoriser l'action intersectorielle et les interventions multiniveaux

L'enjeu consiste à amener les divers partenaires, de différents secteurs et niveaux, à travailler ensemble en vue d'atteindre un objectif commun, et ce, malgré leurs différents mandats et objectifs, la diversité de leur vision, de leurs priorités, de leurs valeurs, de leurs structures organisationnelles et de leur culture.

- Mobiliser tous les partenaires essentiels pour bien comprendre le problème et concevoir des solutions adéquates ;
- S'assurer que la majorité des acteurs occupent dans leur organisation une position qui leur permet de prendre des décisions et d'engager des ressources ;
- Définir un objectif suffisamment global et ambitieux, fondé sur des valeurs communes, pour que chaque partenaire puisse remplir son mandat tout en contribuant aux intérêts collectifs ;
- Partager entre les acteurs, une vision commune des déterminants sociaux de la santé, des déterminants environnementaux, économiques, et des déterminants individuels ;
- Établir des liens entre différents niveaux décisionnels (national, régional, local) et différents secteurs ;
- Identifier la capacité d'influence des acteurs en fonction de leur champ de compétence, des ressources et leviers d'actions dont ils disposent ;
- Définir les rôles et responsabilités de chacun des acteurs impliqués.



3

Mettre en place des interventions ciblées dans un cadre d'universalité

Pour réduire les écarts, il est nécessaire de combiner les actions en direction de la population générale avec des interventions ciblées en direction de sous-groupes prioritaires. Cette combinaison profite à toute la population pour une meilleure santé.

- Identifier les groupes prioritaires au regard des inégalités sociales de santé;

- Décrire avec précision les groupes prioritaires concernés par la problématique (âge, sexe, formation, revenus, environnement culturel, zone de résidence, etc.);

- Identifier les besoins d'intervention particuliers des groupes prioritaires.

4

Agir pour soutenir le développement des enfants

Cibler les actions tournées vers le développement des enfants est un des meilleurs moyens pour atteindre l'équité en santé et qu'ils s'épanouissent pour devenir des adultes en bonne santé, pouvant apporter une contribution positive à la société, socialement et économiquement. Les expériences vécues pendant la petite enfance influencent le développement physique, social, émotionnel et cognitif.

Cependant que ce soit par rapport à l'enfance ou par rapport aux groupes vulnérables en général, aux jeunes et aux femmes en particulier, le risque de stigmatisation requiert une vigilance de tous les jours dans l'ensemble des stratégies déployées. Le risque de stigmatisation est bien réel lorsqu'il est question de poids, d'autant plus lorsqu'on traite d'inégalités sociales; trop souvent des populations défavorisées et/ou des territoires prioritaires sont victimisés tandis que les femmes en général sont déjà atteintes par l'obsession de la minceur véhiculée par les médias. Ignorer cet état de fait peut entraîner l'échec des stratégies mises en œuvre.

Agir aujourd'hui

Agir sur la réduction des problèmes de société comme ceux liés au poids en y intégrant le développement durable et la réduction des inégalités est à la portée de tous les décideurs régionaux et locaux ainsi qu'aux acteurs ayant une capacité d'influence décisionnelle. Des perspectives d'actions peuvent être adoptées visant l'ensemble des déterminants qui se conjuguent au profit des habitudes de vie saines. Le partage des responsabilités entre les différents acteurs, les niveaux décisionnels, et la complémentarité des actions pour réduire les problèmes liés au poids sont capitaux.

Pour la première fois depuis des générations, les enfants d'aujourd'hui pourraient être à risque d'une espérance de vie plus courte que leurs parents, notamment à cause de la prévalence de problèmes de poids. **AGIR ENSEMBLE POUR PRÉVENIR LES PROBLÈMES LIÉS AU POIDS**, comme pour le développement durable et pour la réduction des inégalités sociales de santé, implique des démarches analogues et indissociables, nécessairement globales, partenariales et participatives, **LA VOIE DE L'AVENIR**.

Mélani Alberto, Chargée de mission Évaluation,
Chef de projet transverse nutrition, Agence régionale
de santé Île-de-France

Évelyne Baillon-Javon, Directrice, pôle Prévention
et Promotion de la santé, Agence régionale de santé
Île-de-France

Marie Pirllet, Responsable de la cellule contrats-locaux
de santé, Agence régionale de santé Île-de-France

www.ars.iledefrance.sante.fr

Alexandra Auclair, Chargée de mission pour l'éducation
en santé, Institut national de prévention et d'éducation
à la santé, France

www.inpes.sante.fr

Pascale Bergeron, Agente de planification, de program-
mation et de recherche, direction des Individus et
des communautés, Institut national de santé publique
du Québec

Hélène Fillion, Agente administrative, vice-présidence
aux affaires scientifiques, Institut national de santé
publique du Québec

Johanne Laguë, Chef scientifique, direction des
Individus et des communautés, Institut national
de santé publique du Québec

Hélène Valentini, Coordonnatrice à la collaboration
internationale, vice-présidence aux affaires scienti-
fiques, Institut national de santé publique du Québec

www.inspq.qc.ca

Alain Carrier, Directeur adjoint, Direction de santé
publique, Agence de la santé et des services sociaux
de Laval

www.lavalensante.com

Lucie Lapierre, Responsable de l'innovation, Québec
en Forme

www.quebecenforme.org

Lyne Mongeau, Responsable du Plan d'action
gouvernemental de promotion sur les saines habitudes
de vie et de prévention des problèmes reliés au poids,
Ministère de la Santé et des Services sociaux

[http://www.saineshabitudesdevie.gouv.qc.ca/extranet/
pag/index.php?le-pag](http://www.saineshabitudesdevie.gouv.qc.ca/extranet/pag/index.php?le-pag)

Nathalie Sasseville, Agente de recherche –
Saines habitudes de vie et environnements favorables,
Réseau québécois des villes et villages en santé

www.rqvvs.qc.ca

